



Wet Geluidhinder

Besluit hogere waarde

Plan: Elka-terrein te Lisse

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse

1. ONDERWERP

De gemeente Lisse is bezig met de voorbereiding van een nieuw bestemmingsplan 'Elka-terrein' te Lisse. In dit bestemmingsplan worden nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de Laan van Rijckevorsel, de Ruishornlaan, de Hyacinthenstraat en de Gladiolenstraat. Tevens is de locatie gelegen binnen de invloedsferen van de 30 km/uur wegen de Grevelingstraat en de Broekweg. De bouwlocatie ligt binnen de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg) en wordt daarom beschouwd als stedelijk gebied zoals bedoeld in de Wet geluidhinder (Wgh).

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de Laan van Rijckevorsel, de Ruishornlaan en de Gladiolenstraat ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het bouwplan een hogere waarde voor de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï kan worden vastgesteld. Als blijkt dat een hogere waarde kan worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bedoeld in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde zoals bedoeld in artikel 83 van de Wgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

¹ Rapport 'Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder woningbouw Grevelingenstraat Elka Lisse', kenmerk SRO.13.09v5, d.d. 1 oktober 2015 opgesteld door Weel advies.

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB. Voor het realiseren van nieuwe woningen in binnenstedelijk gebied bedraagt de maximale waarde 63 dB in de Wet geluidhinder.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximale binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere-waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van stillere wegdekken;
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting;
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie.

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 48 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Het plan ligt op de hoek van Gladiolenstraat en de Grevelingstraat, waarvan de eerstgenoemde de drukste van de twee is. Het betreft een binnenstedelijk gebied.

Het plan bestaat uit grondgebonden woningen die 3 woonlagen tellen, verdeeld over twee blokken en een appartementengebouw van circa 24 meter hoog. Dit gebouw telt

7 woonlagen met een parkeerlaag op de begane grond op maaiveldniveau (totaal 8 lagen).

In bijlage 1 is het bouwplan weergegeven.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de Laan van Rijckevorsel, de Ruishornlaan, de Hyacinthenstraat en de Gladiolenstraat met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt. De geluidbelasting vanwege de Grevelingstraat en de Broekweg, 30 km/uur wegen, is exclusief aftrek inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van 7 appartementen en 5 woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de Ruishornlaan bedraagt 56 dB, ten gevolge van het wegverkeer op de Gladiolenstraat 50 dB en ten gevolge van het verkeer over de Laan van Rijckevorsel 51 dB. Deze geluidbelasting voldoet aan de maximale ontheffingswaarde van de Wet geluidhinder van 63 dB.

De geluidbelasting op blok 1² ten gevolge van de gezoneerde wegen is lager dan de voorkeurswaarde. Dit bouwblok heeft wel een hogere geluidbelasting ten gevolge van de 30 km/uur wegen in de directe omgeving.

De geluidbelasting op blok 2, de appartementen, is maximaal 52 dB ten gevolge van de Ruishornlaan, 50 dB ten gevolge van de Gladiolenstraat en 49 dB ten gevolge van de Laan van Rijckevorsel. De overschrijdingen van de voorkeurswaarde vinden plaats op de 4^e, 5^e, 6^e en 7^e verdieping.

De geluidbelasting op blok 3² is maximaal 56 dB ten gevolge van de Ruishornlaan en 51 dB ten gevolge van de Laan van Rijckevorsel.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Voor de wegen geldt een snelheidsbeperking van 50 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit asfalt. De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende wegen worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de bouwlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

² In het akoestisch onderzoek zijn blok 1 en 3 verwisseld.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurwaarde en tot het feit dat sprake is van de vervanging van bestaande woningen op de huidige locatie.

Ook overige verkeerskundige maatregelen zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurwaarde.

Overdrachtsmaatregelen

Door het realiseren van geluidschermen kan een reductie worden bereikt. Vanwege de open situering van de entree tot Lisse, is de plaatsing van een geluidscherm vanuit stedenbouwkundig oogpunt niet wenselijk.

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties.

De conclusie is dat het treffen van overdrachtsmaatregelen geen reële optie is.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de geluidbelasting ten gevolge van de gezoneerde en 30 km/uur wegen. De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan de bouwwerken getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen.

In de rapportages³ (bijlage 3 en 4) zijn bouwkundige voorzieningen doorgerekend, waarmee dit binnenniveau bereikt wordt. Deze voorzieningen worden in het kader van de bouwvergunning afgewogen en in de bouwvergunning opgenomen. Uit het akoestisch rapport blijkt dat maatregelen mogelijk zijn om aan het hoogst toelaatbare binnenniveau te kunnen voldoen.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van de planlocatie aanwezige wegen bedraagt ten hoogste 57 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

³ Rapportage 'Bouwbesluitberekeningen, Grevelingstraat (Elka) te Lisse, Blok 1 en 3 Eengezinswoningen', kenmerk Ru130756aaA1.nge, d.d. 19-10-2015 en 'Bouwbesluitberekeningen, Grevelingstraat (Elka) te Lisse, Blok 2 Woongebouw', kenmerk Ru13075aaA0.nge, d.d. 28-10-2015, opgesteld door Nieman Raadgevende Ingenieurs.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de "Richtlijnen", zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het verzoek aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde.

Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woningen door de gekozen situering een open plaats tussen de aanwezige bebouwing opvullen. Voor alle planlocaties wordt aan dit criterium voldaan.

Toetsing voorwaarden

Op basis van het beleid kan voor woningen alleen een hogere waarde dan 53 dB worden vastgesteld, als voldoende verzekerd wordt dat de verblijfsruimten, alsmede ten minste één van de tot de woning behorende buitenruimten, niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daar tegen verzetten; in dat geval wordt de buitenruimte afsluitbaar uitgevoerd.

De maximale waarde van 53 dB wordt alleen overschreden ter hoogte van 3 woningen in blok 3. De maximale waarde bedraagt 56 dB. Twee van deze woningen hebben een geluidluwe gevel op de tweede verdieping, waar tevens een dakterras aanwezig is. De andere woning heeft naast de geluidluwe gevel op de tweede verdieping tevens een geluidluwe gevel op de begane gronde en eerste verdieping.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogerewaardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogerewaardebesluiten) uit namens de gemeente Lisse. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is.

4.2 Zienswijzen

Het ontwerpbesluit hogere waarde heeft van 5 december 2018 tot en met 15 januari 2019 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ingebracht.

Het definitieve besluit hogere waarde is ten opzichte van het ontwerpbesluit niet gewijzigd.

4.3 Beroep

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingebracht tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Een beroepschrift moet binnen zes weken worden ingediend en begint met de dag na ter inzage van het besluit.

Belanghebbenden kunnen een verzoek om een voorlopige voorziening indienen als een beroepschrift is ingediend. Nadere informatie over dit onderwerp is opgenomen in de kennisgeving welke bij de definitieve beschikking is gevoegd.

Voorlopige voorziening

Als u een beroepschrift heeft ingediend kan, in spoedeisende gevallen, ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan. Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. U stuurt uw verzoek om voorlopige voorziening naar: de Voorzitter van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 200L9, 2500 EA Den Haag. Dit verzoekschrift kunt u ook digitaal indienen via <https://digitaaloket.raadvanstate.nl>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op deze website voor de precieze voorwaarden.

Wij verzoeken u een kopie van dit verzoek om voorlopige voorziening te zenden aan het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Lisse, per adres Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 159, 2300 AD Leiden.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van woningen en appartementen op het Elka-terrein aan de Grevelingstraat te Lisse zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB wordt overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 63 dB. Ook wordt voldaan aan de maximale hogere waarde van 58 dB als bedoeld in de Richtlijnen. In de akoestische rapporten die bij het plan zijn ingediend, is aangetoond dat het binnenniveau in de woningen door het treffen van geluidisolerende maatregelen kan voldoen aan de maximale waarde van 33 dB.

Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.

Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor 5 woningen en 7 appartementen ter plaatse van het Elka-terrein aan de Grevelingstraat te Lisse. De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt:

Blok	Woning(en)		Waarde L_{den} in dB*		
	Type	Verdieping	Ruishornlaan	L.v. Rijckevorsel	Gladiolenstraat
2	E	7e	52	49	49
2	Esp	7e	-	-	50
2	C	4e	51	-	-
2	C	5e	51	-	-
2	C	6e	52	49	-
2	Csp	5e	-	-	49
2	Csp	6e	-	-	49
3	3 westelijke woningen	n.v.t.	56	51	-
3	2 oostelijke woningen	n.v.t.	53	49	-

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting inclusief aftrek ex art. 110g Wgh.

Aan dit besluit worden de volgende voorwaarden verbonden:

1. Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woning(en) een geluidniveau vanwege wegverkeerslawaai van maximaal 33 dB wordt bereikt uitgaande van de gecumuleerde geluidbelasting;
2. Bij een gevelbelasting van meer dan 53 dB moet ten minste een van de tot de woning behorende buitenruimten gelegen zijn aan een geluidluwe zijde met een geluidbelasting van maximaal 48 dB.
3. Als de geluidbelasting van een buitenruimte in de onder 2 bedoelde situatie niet tot 48 dB teruggebracht kan worden moet de buitenruimte afsluitbaar gemaakt worden.
4. Bij woningen met een hogere gevelbelasting dan 53 dB moet gestreefd worden naar het realiseren van ten minste een stille zijde.
5. De realisatie van bovengenoemde maatregelen dient geborgd te worden door opname in het bestemmingsplan/omgevingsvergunning.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit;
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder. Aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens het college van burgemeester en wethouders van Lisse,



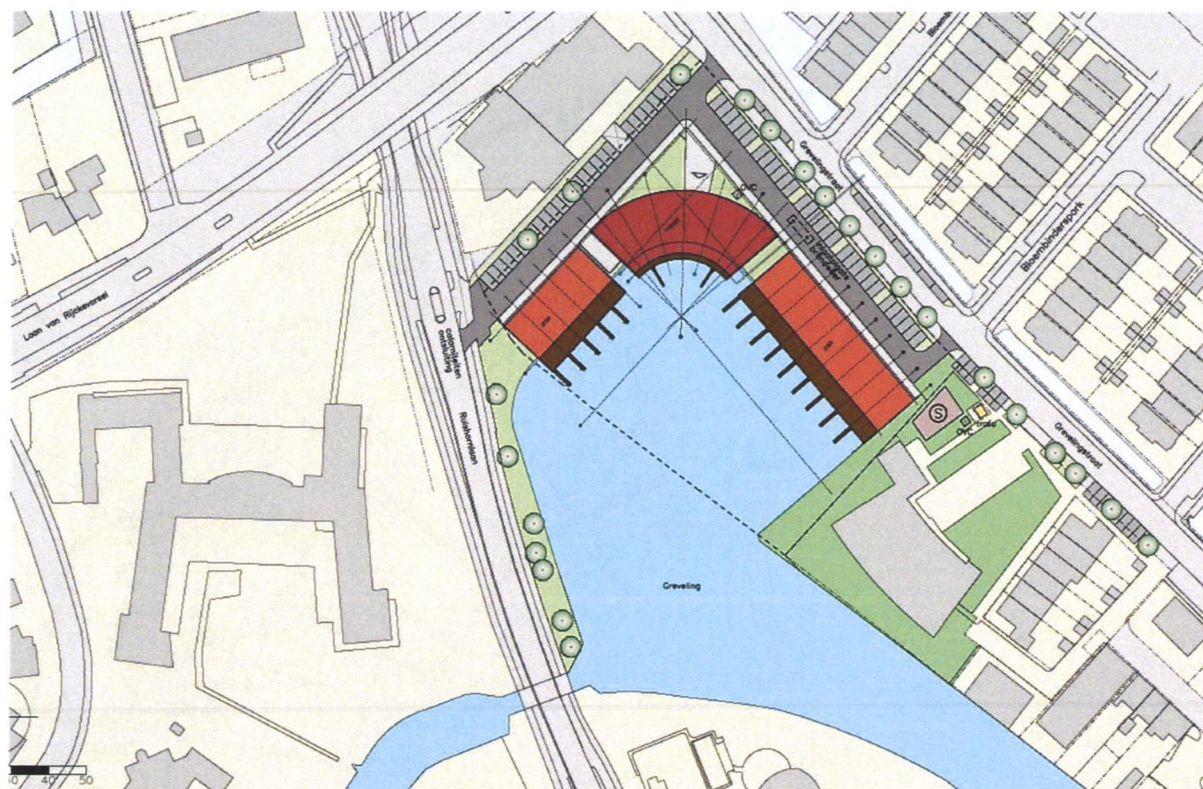
de heer J. Smits

Afdelingshoofd Omgevingsmanagement van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Kaart met situatieschets, beoordelingspunten en plattegronden met de hogere waarden
2. Rapport 'Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder woningbouw Grevelingenstraat Elka Lisse', kenmerk SRO.13.09.v5, d.d. 1 oktober 2015 opgesteld door Weel advies
3. Rapportage 'Bouwbesluitberekeningen, Grevelingstraat (Elka) te Lisse, Blok 1 en 3 Eengezinswoningen', kenmerk Ru130756aaA1.nge, d.d. 19-10-2015 opgesteld door Nieman Raadgevende Ingenieurs
4. Rapportage 'Bouwbesluitberekeningen, Grevelingstraat (Elka) te Lisse, Blok 2 Woongebouw', kenmerk Ru130756aaA0.nge, d.d. 28-10-2015 opgesteld door Nieman Raadgevende Ingenieurs

Bijlage 1 Kaart en situatieschets



Figuur 1. Weergave het bouwplan

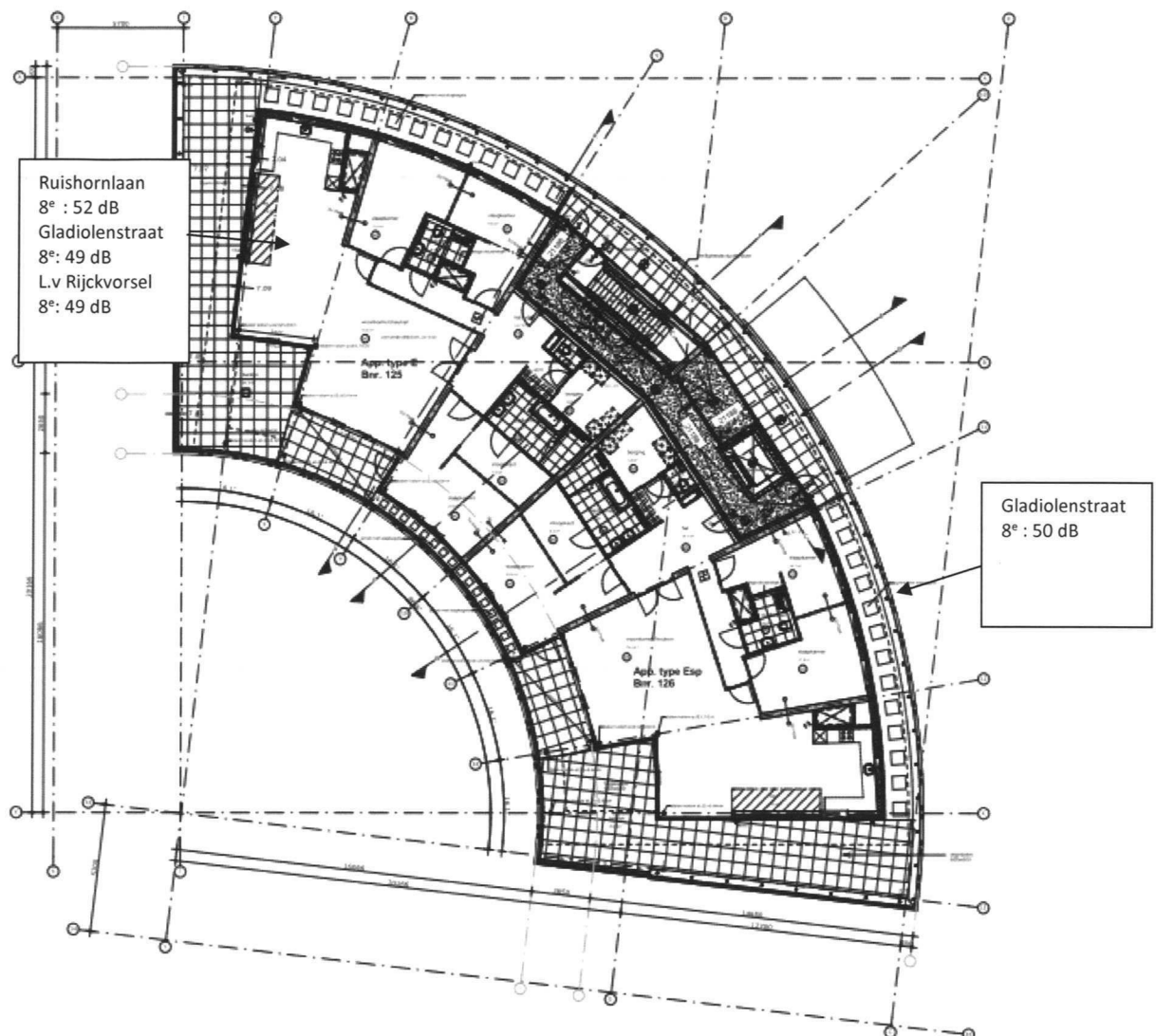


Figuur 2. 3D impressie van het bouwplan

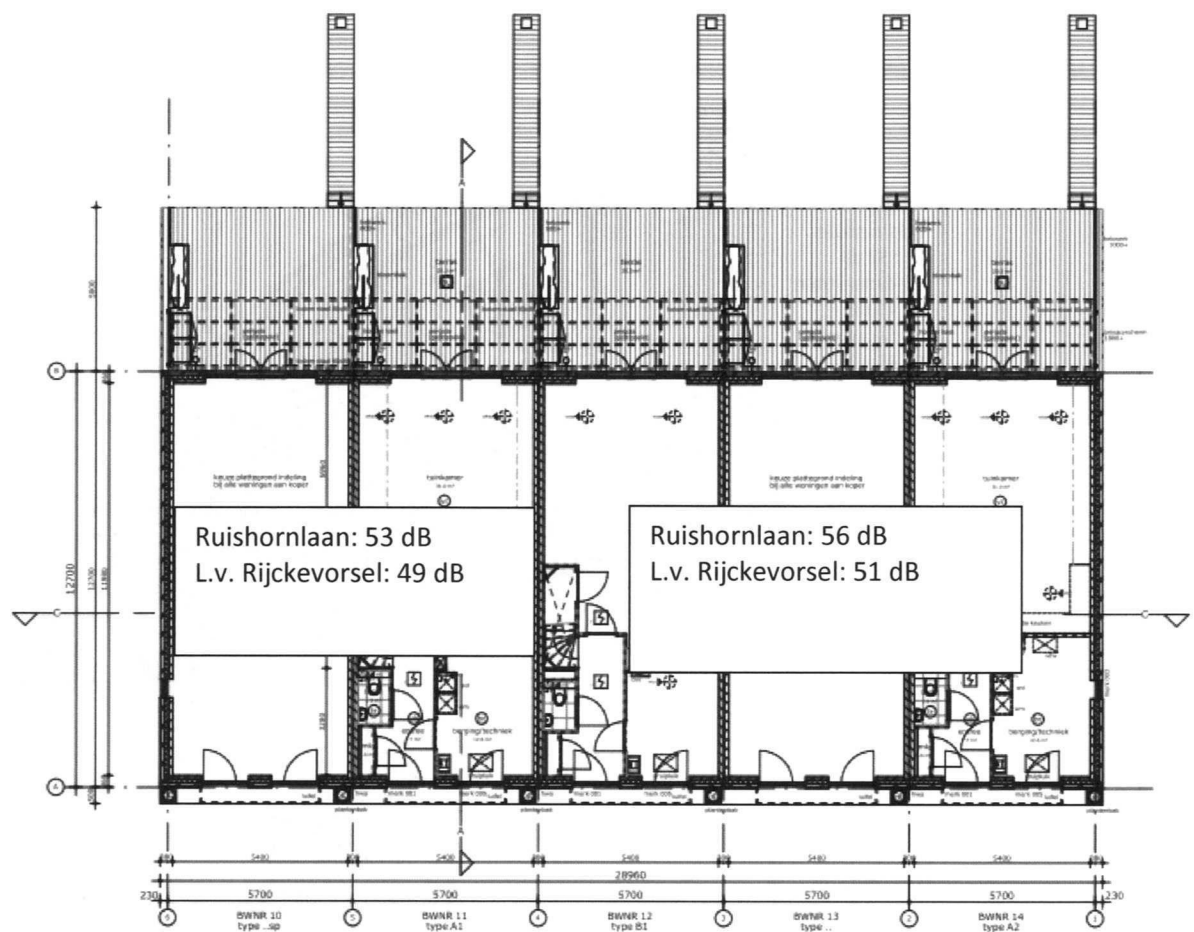
Ons kenmerk
2019089808



Figuur 3. Blok 2, Plattegrond 4^e, 5^e en 6^e verdieping en de te verlenen hogere waarde



Figuur 4. Blok 2, Plattegrond 7^e verdieping en de te verlenen hogere waarde



Figuur 5. Blok 3, Plattegrond begane grond en de te verlenen hogere waarde

Ons kenmerk:
2019089808

**Bijlage 2 Rapport 'Akoestisch onderzoek Wet geluidhinder woningbouw
Grevelingenstraat Elka Lisse', kenmerk SRO.13.09.v5, d.d. 1 oktober 2015 opgesteld
door Weel advies**

Ons kenmerk:
2019089808

Bijlage 3 Rapportage 'Bouwbesluitberekeningen, Grevelingstraat (Elka) te Lisse, Blok 1 en 3 Eengezinswoningen', kenmerk Ru130756aaA1.nge, d.d. 19-10-2015 opgesteld door Nieman Raadgevende Ingenieurs

Ons kenmerk:
2019089808

Bijlage 4 Rapportage 'Bouwbesluitberekeningen, Grevelingstraat (Elka) te Lisse, Blok 2 Woongebouw', kenmerk Ru130756aaA0.nge, d.d. 28-10-2015 opgesteld door Nieman Raadgevende Ingenieurs