

W041409 / 27964



Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet

Januari 2014

Inhoud

- 1. Inleiding
 - 1.1 Aanleiding
 - 1.2 Juridisch kader
 - 1.3 Flankerend beleid
 - 1.4 Leeswijzer

- 2. Huidige situatie
 - 2.1 Overzicht bedrijven
 - 2.2 Personele bemensing

- 3. Visie en risico-analyse
 - 3.1 Visie
 - 3.2 Risicoanalyse

- 4. Plan van aanpak
 - 4.1 In te zetten instrumenten
 - 4.2 Doelen, prioriteiten en bijbehorende instrumenten
 - 4.3 Toezicht- en handhavingsstrategie

- 5. Communicatie
 - 5.1 Communicatie met ouders en jongeren van 16 en 17 jaar
 - 5.2 Communicatie voor bedrijven/paracommerciële instellingen

- Bijlage 1 diverse vormen van toezicht

- Bijlage 2 overzicht sanctiemogelijkheden

- Bijlage 3 zwaarte van de overtredingen

- Bijlage 4 specificatie in te zetten sanctiemiddelen

- Bijlage 5 stappenplan overtredingen

Handhavingsstrategie op grond van Drank- en Horecawet voor de gemeente Lisse

1.1 Aanleiding

Aanleiding voor het vaststellen van deze handhavingsstrategie is het inwerkingtreden van de nieuwe Drank- en Horecawet (DHW). Deze wet geeft gemeente (nieuwe) taken en bevoegdheden op het gebied van handhaving en toezicht. Om te bepalen hoe hier binnen Lisse wordt om gegaan wordt in deze strategie bepaald. In het handhavingsbeleid zoals dat er op dit moment is, wordt niet specifiek in gegaan op de DHW.

Uitgangspunt is, dat de prioriteiten richting geven voor de inzet van handhaving. Voldoende naleving van de geldende regels is een goede basis voor een veilige samenleving. Daarom worden toezicht en handhaving ingezet als een van de belangrijkste maatregelen om de in de wet gestelde doelen te halen. Handhaving is pas echt effectief wanneer zij bestaat uit een pakket van maatregelen. Ook het stimuleren van de eigen verantwoordelijkheid en het treffen van maatregelen door de direct betrokkenen kunnen een groot effect hebben op de naleving van regels. Dit zijn over het algemeen geen maatregelen die wettelijk verplicht zijn, maar wel maatregelen die effect hebben. Daarnaast is ook communicatie een belangrijk instrument om de gestelde doelen te bereiken.

Voor de gemeente zijn het nieuwe taken die op haar afkomen. De verwachting is dat het verhogen van de leeftijdsgrens waarop alcoholhoudende drank kan worden gekocht ook extra werkzaamheden met zich meebrengt. Vandaar dat deze strategie voor een periode van vier jaar wordt vastgesteld. Daarna volgt een evaluatie.

1.2 Juridisch kader

Het inwerking treden van de nieuwe Drank- en Horecawet geeft de gemeente meer mogelijkheden om op lokaal niveau invulling te geven aan beleid en uitvoering. Dit is een mogelijkheid om meer direct invloed uit te oefenen op de problematiek rond drankverstrekking en -gebruik. Zo krijgt de burgemeester meer bestuursrechtelijke handhavingsinstrumenten en zijn ook jongeren strafbaar als zij alcohol bij zich houden op een voor publiek toegankelijke plaats. Daarnaast zijn er enkele nieuwe maatregelen in de wet opgenomen zoals het tijdelijk stilleggen van de alcoholverkoop in de detailhandel en het intrekken en schorsen van een Drank- en Horecaverunning. Daarnaast zijn in de Algemene Plaatselijke Verordening en Drank- en Horecaverordening bepalingen opgenomen over het schenken en verkopen van alcohol.

1.3 Flankerend beleid

Alcoholgebruik (op jonge leeftijd) heeft gevolgen voor de gezondheid van met name jongeren. In de nota gezondheidsbeleid is een onderdeel opgenomen gericht op alcoholmatiging. Nieuw is, dat de gemeenteraad éénmaal per 4 jaar een handhavings- en preventiebeleid moet vaststellen. Het plan bevat de hoofdzaken van het gemeentelijk beleid over de preventie van alcoholgebruik, onder met name jongeren en de handhaving van de wet. De eerste keer moet dit plan uiterlijk op 1 juli 2014 worden vastgesteld. Daarna moet dit plan elke vier jaar tegelijkertijd met de nota gezondheidsbeleid worden aangeboden aan de gemeenteraad. Ook in het terrassenbeleid en de nota evenementenbeleid welke op dit moment in voorbereiding is, wordt aandacht besteed aan alcoholgebruik.

1.4 Leeswijzer

In deze leeswijzer wordt uiteengezet hoe de handhavingsstrategie is opgebouwd.

In hoofdstuk 2 wordt in gegaan op de huidige situatie. Opgenomen is een overzicht

van de bedrijven binnen Lisse die alcoholhoudende drank verkopen. Daarnaast is er aandacht voor de bemensing van het toezicht en handhaving.

In hoofdstuk 3 wordt een visie geformuleerd. Vervolgens worden een risicoanalyse en prioriteiten geformuleerd.

In hoofdstuk 4 is een plan van aanpak opgenomen. Dit is onderverdeeld in instrumenten die kunnen worden ingezet en doelen, prioriteiten en bijbehorende instrumenten. Tenslotte aandacht voor de toezicht- en handhavingsstrategie.

Afgesloten wordt in hoofdstuk 5 met communicatie. Communicatie is gericht op de (ouders van) jongeren van 16 en 17 jaar en bedrijven en instellingen die alcoholhoudende drank schenken/verkopen en.

In de bijlagen vindt u overzicht van vormen van toezicht en sancties. Er is onderscheid gemaakt tussen zwaarte van overtredingen. Ook is een overzicht van mogelijke sanctiemiddelen opgenomen welke kunnen worden toegepast en een daarbij behorend stappenplan.

2. Huidige situatie

In dit hoofdstuk wordt een overzicht gegeven van bedrijven waar alcohol wordt geschonken dan wel verkocht. Daarnaast wordt in gegaan op de personele bemensing.

2.1 Overzicht bedrijven

Binnen de gemeente Lisse beschikt een deel van de bedrijven over een Drank- en Horecaverunning. Dit zijn bedrijven die alcohol verkopen om ter plaatse te nuttigen (café of restaurant). Daarnaast zijn er een aantal bedrijven die zonder dat zij beschikken over een Drank- en Horecaverunning zwak-alcoholhoudende drank mogen verkopen. Het gaat dan voornamelijk om supermarkten.

Op dit moment beschikken binnen de gemeente Lisse 85 bedrijven/instellingen over een Drank- en Horecaverunning. Daarvan zijn 54 vergunningen aan commerciële horecabedrijven afgegeven en 31 vergunningen aan paracommerciële instellingen. Dit zijn bijvoorbeeld kerkelijke instellingen of sportverenigingen. Deze instellingen werken vaak met vrijwilligers, waardoor er oneerlijke concurrentie zou kunnen ontstaan voor de commerciële bedrijven. Vandaar dat aan deze vergunning voorschriften worden verbonden om oneerlijke concurrentie zoveel mogelijk tegen te gaan. Hieronder een nadere uitsplitsing per categorie bedrijf/instelling.

Commerciële bedrijven	Aantal vergunningen
Restaurants	31
Cafés	6
Slijterijen	5
Recreatieruimten	4
Partycentrum/zaalverhuur	3
Hotel	2
Cafeteria (met Drank-en Horecaverunning)	3
Totaal	54

De verleende vergunningen voor paracommerciële instellingen zijn onder te verdelen in:

Paracommerciële instellingen	Aantal vergunningen
Sportverenigingen (kantines)	16
Sociaal-cultureel (buurthuizen, kerken, etc)	14
Jongeren centrum	1
Totaal	31

Daarnaast kent de gemeente de volgende niet-vergunningplichtige drankverstrekkers:

Niet-vergunningplichtige drankverstrekkers	Aantal
Supermarkten	7
Overige detailhandel	6
Cafeteria's en snackwagens	3
Totaal	16

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet

Ook bij evenementen wordt alcohol geschonken. Als het gaat om het schenken van alcohol in een ruimte of vanaf een locatie waarvoor geen Drank- en Horecaverunning is verstrekt, kan ontheffing worden verstrekt voor het tijdelijk verkopen van zwak-alcoholische drank.

Ontheffing art. 35 DHW	Aantal per jaar
Evenementen	Ca. 14

2.2 Personele bemensing

Binnen de gemeente Lisse zijn twee toezichthouders werkzaam. Deze toezichthouders worden belast met taken op het gebied van het houden van toezicht en handhaving op de Drank- en Horecawet. Zij zullen de diverse controles uitvoeren. Indien dit noodzakelijk is, wordt extern ingehuurd.

Om de controle van leeftijdsgrenzen bij de bedrijven die beschikken over een Drank- en Horecaverunning beter te borgen is er voor gekozen om deze controles regionaal uit te voeren. Hiervoor sluiten de gemeenten Hillegom, Noordwijkerhout, Lisse, Katwijk en Teylingen een samenwerkingsovereenkomst. Eén van de afspraken uit deze overeenkomst is, dat de toezichthouders uit de genoemde gemeenten ook ingezet kunnen worden in de regio-gemeenten. Intentie is om in maart van start te gaan met de eerste controles. Waar nodig zal hiervoor nog een (afzonderlijke) regionale handhavingsstrategie worden vastgesteld.

3. Visie en risicoanalyse

Om te bepalen hoe de handhavingsstrategie er uit ziet is het gewenst om eerst een visie te bepalen. Vervolgens wordt een inventarisatie gemaakt van risico's. Hierna kunnen de prioriteiten worden benoemd. Om af te sluiten met het benoemen van enkele doelen. Om deze doelen te bereiken zijn diverse instrumenten voorhanden. Hierin zullen keuzen moeten worden gemaakt, zodat het voor een ieder duidelijk is op welke wijze de gemeente Lisse de handhaving vorm geeft.

3.1 Visie

In de beleidsnotitie vanwege het inwerkingtreden van de (nieuwe) Drank- en Horecawet is de volgende visie aangehouden: Lisse is in 2020 een gemeente waar het plezierig uitgaan is, waar leuke evenementen plaatsvinden en waar het alcoholgebruik beperkt is en jongeren onder de 16 dan wel 18 jaar geen alcohol drinken, maar ook niet kunnen kopen. Er is geen tot nauwelijks overlast van bezoekers van horecagelegenheden.

Voor wat betreft de doelgroep kan daarbij in grote lijnen onderscheid worden gemaakt tussen:

- Jongeren van 15 jaar en jonger. Zij mogen op dit moment geen alcohol kopen en dat wijzigt niet.
- Jongeren van 16 en 17 jaar. De doelgroep mocht altijd (zwak)alcoholhoudende drank aanschaffen. Vanaf 1 januari mag dat niet meer.
- Mensen van 18 jaar en ouder. Zij mogen op dit moment zowel sterke als zwak-alcoholhoudende drank kopen en dat blijft ook zo.

In de DHW is geen overgangsregeling opgenomen voor de groep 16 en 17 jarigen. Als gemeente hebben we hierin niet te veel te kiezen. Het is wel mogelijk om keuzes te maken in het kader van toezicht en handhaving. De burgemeester wil (vooralsnog) geen actief toezicht inzetten binnen de commerciële horeca voor de jongeren die op 31 december 2013 16 en 17 jaar zijn. De prioriteit ligt daarbij bij jongeren die na 1 januari 2014 16 jaar worden. Deze aanpak wordt ook binnen de regio gevolgd.

3.2 Risicoanalyse

Voor het onderbouwen van de prioriteiten voor de handhaving voor de komende periode wordt gebruik gemaakt van een risicoanalyse. Deze analyse wordt landelijk gebruikt voor het onderbouwen van de prioriteiten. Uitgangspunt daarbij is, dat een hoger risico in regel zal leiden tot:

- Een hogere toezichtfrequentie;
- Een grotere diepgang van controles;
- Een actievere vorm van toezicht en
- Uitgebreidere nalevingsstrategieën.

Het risico wordt bepaald aan de hand van de formule: **R** (risico) = **ne** (negatief effect) x **k** (kans)

Bij het **negatieve effect** kan onderscheid worden gemaakt tussen:

- a. gezondheid;
- b. leefbaarheid/openbare orde en;
- c. oneerlijke concurrentie.

a. gezondheid

Voor jongeren is het gebruik van alcohol het meest schadelijk voor de gezondheid. De verwachting daarbij is, dat de bedrijven die laagdrempelig zijn, zoals supermarkten en cafetaria's door jongeren worden

bezoekt. Uit mystery-shopper onderzoek van de Universiteit Twente blijkt daarbij dat sportkantines de

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet

leeftijdsgrenzen het slechtste naleven. Jongeren zullen een restaurant of hotel eerder samen met ouders bezoeken. Vandaar dat naar verwachting het risico bij dit soort bedrijven ook lager ligt. Ditzelfde geldt voor recreatieve ruimten. Afhankelijk van de doelgroep van evenementen schatten we in dat, er bij evenementen er eveneens een risico is dat aan jongeren onder de 16/18 jaar alcohol wordt geschonken dan wel wordt doorgegeven.

b. leefbaarheid en openbare orde

Gegevens van de politie over ordeverstoring door het gebruik van alcohol zijn niet beschikbaar. In zijn algemeenheid kan worden aangegeven dat een (groot) deel van de openbare ordeproblemen alcoholgerelateerd is. Inschatting is dat openbare orde en leefbaarheidsproblemen zich vooral voordoen in het centrumgebied waar een concentratie aan horeca en uitgaansgelegenheden is en op/in de buurt van zogenaamde hangplekken.

c. oneerlijke concurrentie

Oneerlijke concurrentie doet zich uitsluitend voor bij paracommerciële instellingen, zoals bij sportverenigingen en kerkelijke instellingen.

Kans ziet op de kans dat bij het uitblijven van toezicht een negatieve effect optreedt. In grote lijnen kan daarbij onderscheid worden gemaakt tussen:

- Weegfactor 3 voor situaties waarbij de gezondheid in het geding is;
- Weegfactor 2 is van toepassing op situaties waar veiligheid in het geding is (relatie met openbare orde).
- Weegfactor 1 voor situaties waar geen sprake is van gezondheid en openbare orde.

Weegfactor 3

Schade voor de gezondheid kan ontstaan door het schenken of verkopen van alcoholhoudende drank aan jongeren. Ook het doorschenken aan personen die al dronken zijn levert schade op voor de gezondheid. Letsel kan ook ontstaan door ongeregelde horecabedrijven, zowel in als in de directe omgeving van een horecabedrijf.

Weegfactor 2

Inschatting is, dat door het gebruik van alcohol de kans op openbare orde problemen toeneemt. Problemen welke een relatie hebben met alcoholgebruik en openbare orde zijn in grote lijnen:

- Verstoringen en vernielingen van jongeren met teveel drank op;
- Overlast voor omwonenden in het uitgaansgebied en op zgn. hangplekken;
- Ontbreken strategie in het toezicht en controle op horecabedrijven;
- Het gebruik van alcohol bij evenementen.

Weegfactor 1

Ongelijke kansen vanwege oneerlijke concurrentie kunnen ontstaan door niet toegestane activiteiten in horeca-inrichtingen die ten koste gaan van andere inrichtingen, dan wel niet toegestane horeca-activiteiten in paracommerciële inrichtingen die ten koste gaan van horeca-bedrijven.

Voor het bepalen van het risico wordt per bedrijfstype het negatief effect en de kans aangegeven. Risico en kans worden vermenigvuldigd. Dit leidt tot een totaal gewogen risico per bedrijfstype. Hoe groter het risico op een bepaald onderdeel is, hoe meer plusjes in onderstaand schema zijn toegekend. Dit is een berekening die ook in den lande wordt gehanteerd.

Bedrijfstype	Risico's			
--------------	----------	--	--	--

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet

	<i>Gezondheid</i>	<i>Leefbaarheid/openbare orde</i>	<i>Oneerlijke concurrentie</i>	<i>Totaal gewogen risico</i>
Café-bar	+++	+++	0	15
Restaurant	+	0	0	3
Snackbar/cafeteria	+++	++	0	13
Supermarkten/warenhuizen	+++	++	0	13
Slijterijen	++	0	0	6
Sportverenigingen	+++	0	+++	12
Kerken/buurthuizen	+	0	+++	6
Hotel	0	0	0	8
Evenementen	++	++	+	10

Onderscheid te maken tussen een hoog risico (12-15 punten), gemiddeld risico (6-12 punten) en laag risico (minder dan 6 punten).

Uit de hiervoor opgenomen risicoanalyse volgt dat in eerste instantie de aandacht uit moet gaan naar:

- Snackbars/cafeteria's;
- Supermarkten;
- Café's/bars en;
- Sportverenigingen;

Gevolgd door handhaving tijdens evenementen.

4. Plan van aanpak

In hoofdstuk 3 is aangegeven bij welk soort bedrijven/instellingen de prioriteit ligt. Dit wordt in dit hoofdstuk verder uitgewerkt. Eerst wordt in gegaan op de diverse instrumenten die kunnen worden ingezet. In paragraaf 2 wordt een plan van aanpak gepresenteerd met daarbij behorende doelen. Afgesloten wordt met de uiteindelijke toezicht- en handhavingsstrategie.

4.1 In te zetten instrumenten

Bij de in te zetten instrumenten kan in grote lijnen onderscheid worden gemaakt tussen preventie, toezicht en handhaving.

Preventie is vooral gericht op het inzetten van middelen voor bewustwording. Een veel gebruikt middel is de inzet van zgn. mystery kids. Bij dit project doet een minderjarige een poging om alcohol te kopen. Daarbij wordt niet alleen gekeken of de aankoop poging slaagt, maar ook naar het gedrag van degene bij wie de alcohol wordt gekocht. Hierin worden handvaten aangeboden. Bij het behalen van goede resultaten wordt de publiciteit gezocht.

Inzet van mystery shoppers is zinvol op plaatsen waar veel alcohol door jongeren wordt gekocht. Algemeen wordt er van uit gegaan, dat dit gebeurt bij:

1. Supermarkten. Van supermarkten is bekend, dat hier op een goedkope wijze alcohol kan worden aangeschaft.
2. Sportverenigingen. Ook van sportverenigingen is bekend, dat zij als een hot-spot kunnen worden aangemerkt waar jongeren alcohol drinken.
3. Horeca-bedrijven. Van bepaalde horeca-bedrijven is bekend, dat zij veelal door jongeren worden bezocht.

Er zijn bedrijven die de gemeente kan inhuren voor het uitvoeren van een dergelijk onderzoek. Ook zouden de toezichthouders een rol kunnen spelen in de ondersteuning bij de inzet van de mystery shoppers. Inhuur vindt zoveel mogelijk plaats binnen de beschikbare budgetten.

Een andere veel beproefde methode is het verwijzen naar Halt. Een maatregel die een leeropdracht in zich heeft. Maatregel ziet op zowel de jongere als zijn/haar ouders. In de praktijk zijn hier goede ervaringen mee opgedaan.

De gemeente heeft voor wat betreft de voorlichting aan jongeren en hun ouders aangesloten bij de (landelijke) campagne Nixx 18. Daarnaast zullen de komende tijd bedrijven en verenigingen (actief) gewezen op de (gewijzigde) regels. Daarbij zal aangesloten worden bij de prioriteiten zoals deze in hoofdstuk 3 zijn verwoord.

Toezicht is gericht op het verhogen van het naleefgedrag en sancties die zijn gericht op het optreden tegen overtredingen. In bijlage 1 wordt in gegaan op de vormen van toezicht waarbij in grote lijnen zoveel mogelijk onderscheid is gemaakt tussen de diverse soorten bedrijven en locaties welke worden bezocht.

Als het houden van toezicht niet voldoende is, wordt gebruik gemaakt van handhaving. Ook is het mogelijk dat er bij de gemeente klachten binnen zijn gekomen. Voor het bepalen van de inzet is de ernst van de overtreding leidend. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt naar de ernst van de overtreding. In bijlage 3 is dit verder uitgewerkt.

4.2 Doelen, prioriteiten en bijbehorende instrumenten

Aan de prioriteiten hangen we doelen. We streven daarbij het volgende na:

1. Vanaf de eerste helft van 2014 beschikt de gemeente over een up-to-date vergunningenbestand voor commerciële bedrijven. Vanaf de tweede helft van 2014 is het volledige vergunningenbestand up-to-date.
2. Het terugdringen van risico's voor de volksgezondheid (overmatig) gebruik van alcohol onder met name jongeren onder de 18 jaar;
3. Het terugdringen van het alcoholgebruik op de openbare weg/hangplekken en tijdens evenementen;
4. Het zoveel mogelijk tegengaan van oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen

Toezicht en handhaving is geen doel op zich. Dit moet een bijdrage leveren aan bovenstaande doelen, door naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving te bevorderen. We kunnen niet elke regel op elk moment controleren; we moeten hierin keuzes maken. Met betrekking tot toezicht en handhaving benoemen we de volgende meetbare doelen.

1. Gemeente beschikt over een up-to-date vergunningenbestand vanaf tweede helft van 2014

Hiermee zorgt de gemeente er voor dat het vergunningenbestand zoveel mogelijk in overeenstemming is met de praktijk.

Meetbaar doel: de gemeente beschikt vanaf de eerste helft van 2014 over een up-to-date vergunningenbestand voor commerciële bedrijven. Vanaf de tweede helft van 2014 is het volledige vergunningenbestand up-to-date. Dan moeten ook de paracommerciële instellingen over een up-to-date vergunning beschikken.

De in te zetten *instrumenten* zijn:

- a. Het afgelopen jaar wordt gezien als overgangsjaar voor de commerciële horeca. In de eerste helft van 2014 worden de vergunningen van de paracommerciële instellingen gecontroleerd, omdat dan ook duidelijk is welke extra voorschriften aan deze vergunning worden verbonden om oneerlijke concurrentie tegen te gaan.
- b. Er wordt na 2014 1 x per 2 jaar een basiscontrole bij alle bedrijven en instellingen uitgevoerd.

2. Het terugdringen van risico's voor de volksgezondheid (overmatig) gebruik van alcohol onder met name jongeren onder de 18 jaar;

Meetbaar doel: in 2016 wordt bij minimaal 70% van de leeftijdsgrenzeninspecties geen overtredingen geconstateerd.

Om dit doel te bereiken worden de volgende *instrumenten* ingezet:

- a. In 2014 wordt afhankelijk van het soort bedrijf leeftijdsgrenzeninspectie uitgevoerd. Uitgangspunt is dat de branches die het meest door jongeren worden bezocht het meest frequent worden gecontroleerd.
- b. in 2014 wordt 1 x een leeftijdsgrenzeninspectie uitgevoerd bij slijterijen
- c. In de jaren daarop wordt de controlefrequentie van deze leeftijdsgrenzeninspecties naar beneden toe bijgesteld, indien bij de leeftijdsgrenzeninspecties bij 60% of meer van de gecontroleerde branche niet overtreedt, tot minimaal 1 x per jaar voor de branches café's/bars, sportverenigingen, snackbars en supermarkten en tot minimaal 1 x per 2 jaar voor de slijterijen;

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet

d. minimaal 1 x per jaar wordt bij café's/bars in de avond-/nachten gecontroleerd op de aanwezigheid van een leidinggevende die is vermeld op de Drank- en Horecaverunning.

e. bij evenementen/schoolfeesten waar een ontheffing is verleend voor het schenken van drank wordt steekproefsgewijs gecontroleerd op het schenken aan personen jonger dan 18 jaar.

f. het uitvoeren van een mystery-kids onderzoek onder bedrijven die vooral worden bezocht door jongeren zoals: supermarkten, sportverenigingen en bepaalde horeca-bedrijven

3. Het terugdringen van het alcoholgebruik op de openbare weg/hangplekken en tijdens evenementen;

Nu de leeftijd waarop alcoholhoudende drank mag worden gekocht/geschonken wordt verhoogd, wordt er rekening mee gehouden, dat de overlast op de openbare weg en op hangplekken toeneemt.

Meetbaar doel: de overlast op de openbare weg en hangplekken als gevolg van het gebruik van alcohol wordt terug gedrongen.

Om dit doel te bereiken worden de volgende *instrumenten* ingezet:

a. voor het houden van toezicht op onder andere het alcoholgebruik op hangplekken en andere locaties op de openbare weg zijn de jongerenwerkers van het Jongerenopbouwwerk Lisse het eerste aanspreekpunt. Zij delen hun bevindingen met de toezichthouders DHW en politie en hebben hiertoe regelmatig overleg. Op basis van deze bevindingen zullen gerichte controles in de openbare ruimte worden uitgevoerd.

b. Zoveel mogelijk gebruik maken van de verwijzing naar Halt.

c. Bij het uitvoeren van de leeftijdsgrenzeninspecties in een voor publiek toegankelijke plaats wordt tevens gecontroleerd op het doorgeven van (alcoholhoudende) drank aan jongeren onder de 18 jaar.

4. Het zoveel mogelijk tegengaan van oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen

Meetbaar doel: Op dit moment zijn geen cijfers bekend over de klachten voor (vermeende) oneerlijke concurrentie door paracommerciële instellingen. Het is daarom lastig om op dit moment een meetbaar doel te formuleren.

De in te zetten *instrumenten* zijn:

1. Er wordt 1 x per 2 jaar een basiscontrole bij alle paracommerciële instellingen uitgevoerd op de regels van de Drank - en Horecawet, de verordening en de Drank- en Horecaverunning.

2. Klachten van reguliere horeca op vermeende overtreding door paracommerciële instellingen worden onderzocht.

4.3 Toezicht- en handhavingsstrategie

Toezicht is geen doel op zich, maar gericht op verhoging van het naleefgedrag. De eindverantwoordelijkheid voor naleving ligt bij de drankverstrekker zelf. In grote lijnen kan daarbij onderscheid worden gemaakt tussen bedrijven die beschikken over een Drank- en Horecaverunning en zij die een dergelijke vergunning niet hebben of tijdelijk met ontheffing alcoholhoudende drank schenken.

Daarbij kan indien naar aanleiding van het toezicht handhavend wordt opgetreden, ervoor worden gekozen bewust bedrijf/instelling vaker te controleren op de begane overtreding dan de vastgestelde frequentie. Bij het constateren van overtredingen van wet- en regelgeving wordt als algemeen

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet

uitgangspunt gesteld, dat er in beginsel altijd tegen overtredingen wordt opgetreden. Dit uiteraard voor zover de wettelijke bevoegdheden en de prioriteitstelling dit toelaten. Hiervoor heeft de gemeente enkele sancties tot haar beschikking welke voortvloeien uit de Drank- en Horecawet en/of Apv.

In de bijlagen behorende bij deze strategie treft u:

- Een overzicht van verschillende toezichtsvormen (bijlage 1);

- Een overzicht van de verschillende soorten sancties (bijlage 2);
- Overzicht met de zwaarte van overtredingen en daarbij behorend stappenplan (bijlage 3);
- Specificatie in te zetten sanctiemiddelen (bijlage 4);
- Stappenplan overtredingen (bijlage 5)

5. Communicatie

Bij het invoeren van nieuwe maatregelen zeker als deze gepaard gaan met toezicht en handhaving is communicatie belangrijk. In grote lijnen kan daarbij onderscheid worden gemaakt tussen communicatie naar jongeren en hun ouders en communicatie gericht op bedrijven/instellingen die alcohol schenken/verkopen. Hieronder wordt daarop nader in gegaan.

5.1 Communicatie met ouders en jongeren van 16 en 17 jaar

De jongeren die op dit moment 16 en 17 jaar zijn mogen niet langer alcoholhoudende drank kopen. Deze groep is al gewend om alcohol aan te schaffen/te drinken. Speciaal voor deze groep is vanuit de Rijksoverheid de "campagne 18 nix" opgestart. Een campagne die duidelijk moet maken, dat jongeren onder de 18 jaar geen tabak, maar ook geen alcohol mogen aanschaffen.

Onlangs is vanuit de GGD een brief naar de ouders verstuurd van de jongeren van 16 en 17 jaar. De GGD heeft de scholen verzocht om een soortgelijke brief te verstrekken aan de jongeren zelf. Verder wordt er op de website en in de gemeentelijke rubriek in het "Witte Weekblad" aandacht besteed aan het verhogen van de leeftijd waarop alcohol mag worden geschonken. De plaatselijke horecabedrijven is eveneens gevraagd om de aangescherpte regels onder de aandacht te brengen van genoemde doelgroep.

5.2 Communicatie voor bedrijven/paracommerciële instellingen

Uitgangspunt is, dat de commerciële bedrijven met ingang van 1 januari 2014 beschikken over een up-to-date Drank- en Horecaverunning. Voor hen is het vooral van belang om te weten welke maatregelen genomen kunnen worden in het kader van handhaving.

Voor de paracommerciële instellingen worden de regels waar zij aan moeten voldoen gewijzigd, nadat de Drank- en Horecaverordening in werking is getreden. Deze bedrijven zijn gecontroleerd door de aangestelde toezichthouders. Tijdens deze controle wordt aandacht besteed aan diverse zaken die samenhangen met de nieuwe DHW. Verenigingen en andere instellingen hebben een dergelijke controle nog niet gehad. Zij worden per brief geïnformeerd over de wijzigingen en in de gelegenheid gesteld om waar nodig een nieuwe vergunning aan te vragen.

Bedrijven die niet over een vergunning beschikken. Dit zijn bedrijven zoals supermarkten. Het is goed om hen mee te informeren over de handhaving waaronder het project mystery kids. Bedrijven die goed scoren bij dit onderzoek worden op een positieve manier in het zonnetje gezet.

Bijlage 1: Diverse vormen van toezicht

Er zijn diverse vormen van toezicht te onderscheiden. Deze zijn afhankelijk van het soort bedrijf/activiteit. Daarbij kan onderscheid worden gemaakt tussen de volgende controles:

1. Periodiek toezicht bij bedrijven/instellen die beschikken over een Drank- en Horecaverunning
 - a. (basis) controle van de vergunning, aanwezigheid van leidinggevende en naleving van voorschriften aan de vergunning.
 - b. leeftijdsgrenzencontrole gericht op drankverstrekking aan personen die nog geen 18 jaar zijn.
 - c. bijzondere controle gericht op een specifiek thema of aspect, zoals de controle op (doorschenken aan) dronken personen of de aanwezigheid van leidinggevendens.

2. Toezicht bedrijven zonder Drank- en Horecaverunning.
 - a. Supermarkten en enkele andere detailhandelbedrijven beschikken niet over een Drank- en Horecaverunning maar mogen wel alcoholhoudende drank verkopen. Controles bij deze bedrijven zijn gericht op de leeftijdsgrens.
 - b. Een aantal cafetaria's beschikt niet over een Drank- en Horecaverunning. Zij mogen wel alcoholhoudende drank verkopen, maar deze drank mag niet ter plaatse worden opgedronken. Controles bij deze bedrijven zijn gericht op leeftijdsgrens en het al dan niet ter plaatse nuttigen van alcoholhoudende drank.

3. Toezicht op tijdelijke activiteiten. Het gaat om het tijdelijk schenken van alcoholhoudende drank met een ontheffing op grond van artikel 35 Drank- en Horecawet. Controle zal met name gericht zijn op leeftijdsgrenzen.

4. Passief toezicht. Betreft het reageren op klachten, meldingen en handhavingsverzoeken.

5. Toezicht in de openbare ruimte. Toezicht specifiek gericht op het gebruik van alcohol door jongeren onder de 18 jaar op hangplekken of op een andere locatie in Dit is gericht op het verbod voor personen om jonger dan 18 jaar alcohol bij zich te hebben. Is daarnaast de controle van de bepaling in de APV.

6. Hercontrole. Als eerder een overtreding is geconstateerd, vindt er een hercontrole plaats.

Bijlage 2: Overzicht sanctiemogelijkheden

Om handhavend op te treden tegen overtredingen bestaan er verschillende sanctiemiddelen.

Dit zijn:

- a. Intrekking van de vergunning of ontheffing
- b. Schorsing van de vergunning/ontheffing
- c. Toepassen bestuursdwang/dwangsom
- d. Sluiting van horeca-inrichting
- e. Opleggen bestuurlijke boete
- f. Three strikes out
- g. Verwijderen bezoekers
- h. Toepassen strafrecht
- i. Bestuurlijke strafbeschikking (APV)

Bij de meeste overtredingen kan gekozen worden uit de verschillende sanctiemiddelen.

Slechts bij een aantal overtredingen is die keuzevrijheid beperkt of zelfs helemaal niet aanwezig. Zo kan tegen jongeren die alcohol bij zich hebben terwijl zij nog niet de leeftijd van 16 jaar hebben bereikt alleen strafrechtelijk worden opgetreden.

Er kan bij handhaving DHW geen gebruik gemaakt worden van de bestuurlijke strafbeschikking.

a. Intrekking vergunning (artikel 31 DHW)

Door de burgemeester

Verplicht als:

- Onjuiste gegevens/omstandigheden waarbij tot een ander besluit gekomen zou zijn als juiste gegevens/omstandigheden bekend waren geweest
- Niet (meer) voldaan wordt aan eisen gesteld in artikel 8 en 10 DHW
- Er zich binnen de inrichting feiten hebben voorgedaan, die de vrees wettigen dat instandhouding vergunning gevaar zou opleveren voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid
- Vergunninghouder geen melding heeft gedaan als bedoeld in artikel 30 DHW (verandering inrichting waardoor deze niet meer in overeenstemming is met de vergunning) of 30a DHW (melding nieuwe leidinggevende of juist doorhaling leidinggevende)

Discretionaire bevoegdheid als:

- Niet naleven overige regels uit DHW of vergunningvoorschriften
- Sprake is van situatie bedoeld in artikel 3 Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door openbaar bestuur
- Vergunninghouder in periode van 2 jaar ten minste 3 maal bijschrijving van leidinggevende heeft gevraagd en de burgemeester die wijziging ten minste 3 maal heeft geweigerd op grond van artikel 30a, vijfde lid DHW.

Let op: als vergunning is ingetrokken wegens overtreding artikel 4 (paracommerciële verordening) of 25a DHW, mag aan de betrokken rechtspersoon pas weer een nieuwe vergunning verleend worden een jaar nadat besluit onherroepelijk is geworden.

Voorafgaand aan intrekking vindt een vooraankondiging plaats waarin gelegenheid tot herstel gegeven wordt.

b. Schorsing vergunning (artikel 32 DHW)

Een nieuwe sanctiemogelijkheid die minder drastisch is dan het intrekken van een vergunning. De burgemeester kan een vergunning schorsen in die situaties waarin hij ook de discretionaire bevoegdheid heeft om een vergunning in te trekken.

De schorsing is voor een periode van maximaal 12 weken en kan afgestemd worden op de ernst van de overtreding. Tijdens de schorsing kan geen nieuwe DHW-vergunning verleend worden.

c. Toepassen bestuursdwang/dwangsom (artikel 125 Gemeentewet, 5:32 Awb, 19a, 36, 44 DHW)

Bestuursdwang wordt toegepast om naleving van de regels daadwerkelijk af te dwingen. De dwangsom is hierin een alternatief. Wanneer de overtreder weet dat hij een geldsom moet betalen bij voortduren van de overtreding, zal deze eerder geneigd zijn de overtreding op te heffen. Vaak is dreigen met een dwangsom al voldoende om te zorgen dat regels worden nageleefd.

Een last onder bestuursdwang/dwangsom bevat in beginsel altijd een termijn om aan de lastgeving te voldoen. In deze termijn treedt de sanctie niet in werking (begunstigings- of hersteltermijn). De te stellen termijn wordt afgestemd op de termijn die nog nodig zou zijn om de overtreding te kunnen beëindigen.

De hoogte en frequentie van de dwangsom wordt zo hoog vastgesteld dat er enerzijds een voldoende prikkel vanuit gaat om de overtreding op te heffen en dat deze anderzijds in redelijke verhouding staat tot het betreffende belang. Hoogte van de dwangsom wordt in beginsel afgestemd op de geschatte inkomsten die het bewuste bedrijf niet ontvangt als gevolg van het opleggen van de last onder dwangsom. Kosten van bestuursdwang worden op de overtreder verhaald.

d. Sluiting van horeca-gelegenheid (artikel 174 Gemeentewet)

In feite is dit een specifieke vorm van bestuursdwang.

e. Bestuurlijke boete (artikel 44a DWH)

Discretionaire bevoegdheid van burgemeester.

- Voor overtredingen genoemd in artikel 44a DHW (limitatieve opsomming)
- Alleen de toezichthouder kan een boeterapport opstellen.
- Hoogte boete bepalen op grond van bijlage bij de wet (bijlage bij besluit bestuurlijke boete Drank- en Horecawet)
- Geen bestuurlijke boete mogelijk als:
 - direct gevaar voor gezondheid of veiligheid mens bestaat door overtreding
 - bedrag van bestuurlijke boete aanmerkelijk wordt overschreden door economisch voordeel behaald met overtreding
 - three strikes out is toegepast
- Bevoegdheid tot opleggen bestuurlijke boete *vervalt* als:
 - schriftelijk mededeling is gedaan tot voornemen intrekking vergunning
- Boete komt toe aan gemeente (bezwaar en beroep moeten ook door gemeente zelf behandeld worden)
- Een bestuurlijke boete kan niet samen met een andere bestuursrechtelijke- of strafrechtelijke sanctie worden opgelegd.

f. Three strikes out (artikel 19a DHW)

Het sanctiemiddel 'three strikes out' kan alleen worden opgelegd aan zgn. niet vergunningplichtige bedrijven (een bedrijf, zoals bedoeld in artikel 18, tweede lid of artikel 19, tweede lid onder a DHW).

Hieronder vallen supermarkten en cafetaria's.

De sanctie kan worden opgelegd indien door het bedrijf binnen een periode van 12 maanden ten minste 3 keer zwak alcoholhoudende drank aan jongeren zonder dat is vastgesteld dat zij de leeftijd van 16 jaar hebben bereikt (artikel 20 DHW).

De sanctie houdt in dat voor een periode van maximaal 12 weken de bevoegdheid wordt ontzegd om zwak-alcoholhoudende drank te verkopen vanaf de locatie waar de overtreding heeft plaatsgevonden.

Er kan een last onder dwangsom worden opgelegd om naleving van de ontzegging af te dwingen.

g. Verwijderen bezoekers (artikel 36 DHW)

De burgemeester is bevoegd om personen (niet zijnde bewoners) de toegang te ontzeggen tot de ruimte waar in strijd met de wet alcoholhoudende drank wordt verstrekt. Dit kan gezien worden als een specifieke vorm van bestuursdwang.

h. Strafrecht

Bij overtreding van de meeste artikelen van Drank- en Horecawet kan op grond van de Wet Economische Delicten en de Richtlijn strafvordering. Bij overtreding van artikel 45 DHW wordt grondslag direct in het gewone strafrecht gevonden.

Bij de meeste overtredingen kan gekozen worden (in overleg met OvJ) of een boeterapport wordt opgemaakt of een proces-verbaal. Bij een 4-tal overtredingen kan alleen maar proces-verbaal worden opgemaakt (en dus geen boeterapport). Het gaat dan om:

- Het toelaten van persoon in slijt- of horecalokaliteit of terras, die in kennelijke staat van dronkenschap (of kennelijk onder invloed van ander psychotrofe stoffen) verkeert (artikel 20, zesde lid DHW)
- In kennelijke staat van dronkenschap of kennelijk onder invloed van andere psychotrofe stoffen dienst doen in slijt- of horecalokaliteit (artikel 20, zevende lid DHW)
- Drank verstrekken terwijl redelijkerwijs moet worden vermoed dat dit tot verstoring van openbare orde, veiligheid of zedelijkheid zal leiden (artikel 21 DHW)
- Als jongere onder de 16 jaar alcohol voorhanden hebben op voor publiek toegankelijke plaatsen (bv in supermarkten en slijterijen) (artikel 45 DHW).

Bij de eerste drie overtredingen is intrekking of schorsing van de vergunning ook mogelijk als sanctiemiddel. Bij de laatste overtreding is toepassing strafrecht het enige sanctiemiddel. Het maakt hierbij overigens niet uit of de verpakking wel of niet geopend is.

i. Bestuurlijke strafbeschikking

Besluit OM-afdoening: voor APV-gerelateerde feiten. Bv het verbod om (ongeacht de leeftijd) bij zich hebben van alcoholische drank in de door gemeente aangewezen gebieden.

Bijlage 3: Zwaarte van de overtreding

Overtredingen kunnen worden ingedeeld in drie categorieën, van spoedeisend naar licht.

- *Categorie 1 (spoedeisend):*

Bij categorie 1-overtredingen gaat het om urgente, ernstige zaken die direct dienen te worden beëindigd. Er is sprake van acuut gevaar voor natuur en milieu en/of de volksgezondheid is in gevaar en/of de veiligheid is in het geding. Er is snelheid vereist om tot beëindiging van de overtreding te komen. Sanctie wordt opgelegd. Geen ruimte om eerst een zienswijze te vragen, vanwege de spoedeisendheid. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn bij verstoring van de openbare orde in relatie tot het schenken van alcohol. In dat geval kan het nodig zijn direct op te treden. De verwachting is dat het zelden nodig is direct in te grijpen.

- *Categorie 2:*

Categorie 2-overtredingen zijn ernstige overtredingen maar er is geen sprake van een acute (gevaar)situatie. In dit geval wordt eerst een voornemen kenbaar gemaakt tot het opleggen van een sanctie, om vervolgens (in de 2- stap) de sanctie zelf op te leggen. Een overtreding kan ook als categorie 2 worden aangemerkt als er verzwarende omstandigheden met betrekking tot de overtreder aan de orde zijn. Er zijn twee varianten binnen deze categorie:

- a. Het voornemen heeft alleen tot doel een zienswijze te verkrijgen tegen de op te leggen handhavingsbeschikking. Hiervoor wordt meestal een termijn van 2 weken gesteld, maar hiervan kan worden afgeweken. Daarna wordt de sanctie definitief opgelegd. Deze variant is bijvoorbeeld van toepassing indien de wet zelf geen ruimte geeft om iets anders te doen. Zo is in de Drank- en Horecawet een aantal gronden benoemd, waarbij de burgemeester de vergunning moet intrekken. Ook bij overtredingen die niet te herstellen zijn worden op deze manier afgedaan. Bijvoorbeeld het verstrekken van drank aan personen kennelijk jonger dan 16 jaar*. In dat geval wordt een bestuurlijke boete opgelegd, voorafgegaan door het voornemen ter verkrijging van een zienswijze.
- b. Het voornemen geeft, naast het doel een zienswijze binnen 2 weken te verkrijgen, de overtreder de gelegenheid zelf de overtreding ongedaan te maken binnen een redelijke termijn. De last wordt pas opgelegd indien na het verstrijken van die redelijke termijn de overtreding nog steeds voortduurt.

- *Categorie 3:*

Categorie 3-overtredingen zijn de overige overtredingen. Deze overtredingen zijn in ernst geringer van aard. Daarbij valt te denken aan het niet ter plaatse kunnen tonen van een verstrekte vergunning, of een terras dat buiten de vergunde afmetingen is uitgestald. In dat geval wordt eerst een ambtelijke waarschuwing gegeven, dan in de 2- stap het voornemen tot opleggen van de sanctie, en pas in stap 3, bij volharding in de overtreding, volgt de sanctie.

In schema:

Overtreding	Acties
Categorie 1	Direct toepassen sanctie ♦ Geen begunstigingstermijn
Categorie 2a	1. Bestuurlijke vooraankondiging: termijn zienswijze bekend maken 2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang/intrekking vergunning/boetebeschikking/ etc)

	<p>In geval van herstelsanctie, indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>3. Uitvoeren sanctie (verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang)</p>
Categorie 2b	<p>1. Bestuurlijke vooraankondiging: voornemen met hersteltermijn bekend maken - Termijn zienswijze bekend maken</p> <p>Indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>2. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang/schorsing vergunning/boetebeschikking / etc)</p> <p>In geval van herstelsanctie, indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>3. Uitvoeren sanctie (verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang)</p>
Categorie 3	<p>1. Brief met hersteltermijn</p> <p>Indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>2. Bestuurlijke vooraankondiging - Voornemen met hersteltermijn bekend maken; - Termijn zienswijze bekend maken.</p> <p>Indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>3. Sanctiebeschikking (opleggen last onder dwangsom / bestuursdwang / schorsen vergunning / opleggen boetebeschikking en boete innen / etc.)</p> <p>In geval van herstelsanctie, indien <u>niet</u> tijdig hersteld:</p> <p>4. Uitvoeren sanctie (verbeuren en innen dwangsom / uitvoering bestuursdwang)</p>

Sanctietabel en stappenplan

In de sanctietabel (bijlage 4) wordt per overtreding van de DHW en de Apv aangegeven welke sancties kunnen worden ingezet. In het stappenplan (bijlage 5) is aangegeven welke stappen worden gezet.

Als de toezichthouder een overtreding constateert, past hij het handhavingstappenplan en de sanctietabel toe. Hiervan kan, gemotiveerd, worden afgeweken. Afwijken kan in geval van bijzondere omstandigheden gewenst zijn. Het doel is immers te komen tot (verbetering van) naleving van de regels. In sommige gevallen kan afwijking van het stappenplan leiden tot een beter resultaat. Dit kan betekenen dat een extra tussenstap of een andere sanctie wordt gekozen, afhankelijk van de urgentie en de daarop te maken belangenafweging.

Recidive

In geval van herhaling van de overtreding binnen een bepaalde tijd wordt strenger opgetreden. Dit kan gelegen zijn in het volgen van minder stappen, maar ook in het opleggen van een andere/zwaardere sanctie. Algemeen geldt, voor zover in bijlage 5 niet anders is bepaald, dat indien een alcoholverstrekker

¹ De lengte van de termijn wordt bepaald aan de hand van het soort overtredingen en de termijn waarbinnen deze overtredingen redelijkerwijs kunnen worden verholpen.

of alcoholgebruiker dezelfde overtreding binnen twee jaar na de laatste constatering begaat dit als recidive wordt beschouwd, ook als er toen geen sanctiebeschikking is opgelegd. Voor zover de periode van twee jaar verstrijkt zonder overtreding door de alcoholverstrekker (exploitant) of alcoholgebruiker, vervalt deze termijn en wordt bij een nadien gepleegde overtreding in beginsel weer gestart met de eerste stap in de sanctiestrategie in de oorspronkelijke sanctiecategorie. Als de aanbevolen sanctie niet effectief blijkt te zijn (geweest), ligt het voor de hand in geval van recidive te kiezen voor een ander (effectief) sanctiemiddel.

Bijlage 4: Specificatie in te zetten sanctiemiddelen

Artikel DHW	Omschrijving	Intrekking vergunning/ ontheffing e/of schorsing (1)	Bestuurlijke boete (2)	Dwangsom/bestuursdwang (3)	Strafrecht (4)	"Three strikes out" (5)	Opmerking
Art. 3	Zonder vergunning het horeca/slijtersbedrijf uitoefenen		+	+	+		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Een aanschrijving bestuursdwang/dwangsom kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verbeuren.
Art. 4, eerste lid	Niet voldoen aan regels gesteld in paracommerciële verordening	+	+	+	+		Het betreft in ieder geval regels m.b.t. schenktijden en het aantal te houden bijeenkomsten (derde lid).
Art. 4, vijfde lid	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting	+	+	+	+		
Art. 9, derde lid	Aanwezigheid registratie barvrijwilligers	+	+	+	+		
Art. 9, vierde lid	Aanwezigheid bestuursreglement	+	+	+	+		
Art. 12, eerste lid	Verbod alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse anders dan in vergunde horecalokaleiteit of vergund terras	+	+	+	+		
Art. 12, tweede lid	Verbod sterke drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse, anders dan in een vergunde slijtlokaliteit	+	+	+	+		
Art. 13, eerste lid	Verbod in een horecalokaleiteit of op een terras alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik elders dan ter plaatse	+	+	+	+		
Art. 13, tweede lid	Verbod in een slijtlokaliteit alcoholhoudende drank te verstrekken voor gebruik ter plaatse, tenzij voor proeven op verzoek van klant	+	+	+	+		
Art. 14, eerste lid	Verbod een slijtlokaliteit gelijktijdig in gebruik te hebben voor het verrichten van andere bedrijfsactiviteiten	+	+	+	+		Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf.
Art. 14, tweede lid	Verbod een horecalokaleiteit of een terras tevens in gebruik te hebben voor het uitoefenen van de kleinhandel of zelfbedieningsgroothandel	+	+	+	+		
Art. 15, eerste lid	Verbod handel uit te voeren in lokaliteit van een horecabedrijf, indien deze alleen via de horecalokaleiteit is te betreden	+	+	+	+		
Art. 15, tweede lid	Verbod rechtstreekse verbinding tussen slijtlokaliteit en andere neringsruimte	+	+	+	+		
Art. 16	Verbod op drankautomaten, m.u.v. hotelkamer	+	+	+	+		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
Art. 17	Verbod drank te verstrekken, voor gebruik elders, anders dan in gesloten verpakking		+	+	+		
Art. 18, eerste lid	Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in artikel 18 lid 2		+	+	+		
Art. 18, derde lid	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt		+	+	+		
Art. 19, eerste lid en tweede lid	Illegale bestel- en bezorgservice sterke drank (lid 1) en zwak-alcoholische drank (lid 2)		+	+	+		
Art. 20, eerste lid	Verstrekken alcoholhoudende drank aan jongeren niet onmiskenbaar >16 jaar* respectievelijk 18 jaar, zonder daarbij de leeftijd vast te stellen	+	+	+	+	+	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven
Art. 20, tweede lid	Verstrekken sterke drank aan jongeren niet onmiskenbaar >18 jaar, zonder daarbij de leeftijd vast te stellen	+	+	+	+		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven
Art. 20, derde lid	Aanwezigheid persoon < 16 jaar respectievelijk 18 jaar in slijterij zonder begeleiding van persoon 21 jaar	+	+	+	+		
Art. 20, vijfde lid	Geen aanduiding leeftijdsgrenzen bij de toegang of aanduiding niet goed leesbaar	+	+	+	+		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven
Art. 20, zesde en zevende lid	Verbod personen onder invloed (lid 6), dienst te doen onder invloed (lid 7)	+			+		Tegen overtreding van artikel 20, zesde en zevende lid, kan geen boeterapport worden opgemaakt, maar enkel een proces-verbaal

Artikel DHW	Omschrijving	Intrekking vergunning/ ontheffing e/of schorsing (1)	Bestuurlijke boete (2)	Dwangsom/bestuursdwang (3)	Strafrecht (4)	"Three strikes out" (5)	Opmerking
Art. 21	Verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	+			+		Tegen overtreding van artikel 21 kan geen boeterapport worden opgemaakt, maar enkel een proces-verbaal
Art. 22, eerste lid	Alcoholverbod bij tankstations of winkels bij horecalokaliteit langs de snelweg (niet bij wegrestaurants)		+	+	+		
Art. 22, tweede lid	Alcoholverbod bij AMvB in a) stadions en b) gebouwen gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden		+		+		Vooruitlopend op de algemene maatregel van bestuur wordt dit artikel opgenomen.
Art. 24, eerste en tweede lid	Leidinggevende op vergunning/aanhangsel vermeld of (in geval paracommercie) geïnstrueerde barvrijwilliger is niet aanwezig	+	+	+	+		
Art. 24, derde lid	Personeel <16 jaar staat te tappen/slijten	+	+	+	+		
Art. 25, eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank		+	+	+		
Art. 25, tweede lid	Verbod op het illegaal nuttigen van alcohol-houdende drank in voor publiek geopende ruimte		+	+	+		
Art. 25a	Verbod/beperking verstrekking alcoholhoudende drank in Drank- en Horecaverordening genoemde inrichtingen	+	+	+	+		
Art. 25b	Verbod toegangsleeftijd bezoekers geregeld in Drank- en Horecaverordening	+	+	+	+		
Art. 25c	Verbod/beperking verstrekken zwak-alcoholhoudende drank uit in Drank- en Horecaverordening genoemde locaties		+	+	+		
Art. 25d	Verbod prijsacties genoemd in Drank- en Horecaverordening	+	+	+	+		Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
Art. 29, derde lid	Vergunning/aanhangsel niet in bedrijf aanwezig	+	+	+			
Art. 30	Melden wijzigingen binnen één maand t.o.v. vereiste omschrijving in vergunning o.g.v. art. 29 DHW.	+					Imperatieve intrekkinggrond (art. 31, eerste lid, sub d)
Art. 30a	Melden wens tot bijschrijven of doorhalen leidinggevende	+					Imperatieve intrekkinggrond (art. 31, eerste lid, sub d)
Artikel 31, eerste lid	Gevaar voor openbare orde, veiligheid of zedelijkheid door voorgedane feiten	+					
Artikel 31, tweede lid	Handelen in strijd met vergunningvoorschriften	+		+	+		
Artikel 31, derde lid	Wet BiBob en minimaal 3x weigeren bijschrijven persoon op aanhangsel	+		+	+		
Artikel 35, eerste lid	Zonder ontheffing zwak-alcoholhoudende drank verstrekken	+		+	+		
Art. 35, tweede lid	Beperkingen/voorschriften aan ontheffing verbod art. 3 voor bijzondere gelegenheid van zeer tijdelijke aard	+	+	+	+		
Art. 35, vierde lid	De ontheffing is niet ter plaatse aanwezig	+	+	+	+		
Art. 38	Onjuiste of onvolledige gegevens verstrekt bij aanvraag vergunning/ontheffing	+	+				Indien gegevens zodanig onjuist dat bij juiste gegevensverstrekking andere beslissing was genomen, moet vergunning worden ingetrokken (art. 31, eerste lid, onder a).
Art. 45	strafbaarstelling jongeren publiek toegankelijke plaatsen				+		Tegen overtreding van artikel 45 kan geen boeterapport worden opgemaakt, maar uitsluitend een proces-verbaal

(1) = Artikel 31 geeft imperatieve en facultatieve intrekkingsoorzaken. Artikel 32 schorsing

(2) = Op basis van artikel 44a, eerste lid Drank- en Horecawet

(3) = Op basis van artikel 125 derde lid Gemeentewet, artikel 5:32 Awb, artikel 19a, 36 en 44 Drank- en Horecawet

(4) = Wet economische delicten en richtlijn strafvordering. Voor artikel 45 DHW strafrecht

(5) = Op basis van artikel 19a Drank- en Horecawet.

Bijlage 4: Stappenplan overtredingen

Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
	Artikel 3	Zonder vergunning het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid, 4 weken om een ontvankelijke aanvraag in te dienen	Bestuurlijke boete en waarschuwing last onder dwangsom	voornemen opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Definitieve beslissing bestuursdwang	Toepassen bestuursdwang (sluiten)		Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Een aanschrijving bestuursdwang / dwangsom kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verbeuren.
Indien een handhavingsverzoek is ingediend	Artikel 3	Zonder vergunning het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en toesturen aanvraagformulier en/of Waarschuwing last onder dwangsom	voornemen opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Definitieve beslissing bestuursdwang	Toepassen bestuursdwang (sluiten)			Dit artikel wordt vaak gebruikt in combinatie met artikel 25 van de DHW. Een aanschrijving bestuursdwang / dwangsom kan niet de verplichting hebben een DHW-vergunning aan te vragen teneinde de dwangsom niet te verbeuren.
	Artikel 3	Het horeca / slijtersbedrijf uitoefenen terwijl vergunning is geweigerd, geschorst, ingetrokken of buiten behandeling gesteld.	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en voornemen toepassen bestuursdwang. Na zienswijze: Definitieve beslissing bestuursdwang	Toepassen bestuursdwang (sluiten)						
	Artikel 4, eerste lid	Niet voldoen aan regels gesteld in de paracommerciële verordening	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Treedt pas in werking als paracommerciële verordening van kracht is. De verwachting is dat dit medio 2013 zal zijn.
	Artikel 4, vijfde lid	Afschrift ontheffing is niet aanwezig in de inrichting	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 8	Niet voldoen aan eisen aan leidinggevend als bedoeld in of krachtens dit artikel	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							Bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub b.
	Artikel 9, derde lid	Aanwezigheid registratie barvrijwilligers	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na nog een constatering de vergunning intrekken	

Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
	Artikel 9, vierde lid	Aanwezigheid bestuursreglement	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging opleggen last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na nog een constatering de vergunning intrekken	
	Artikel 10	Niet voldoen aan bij AMvB gestelde eisen van sociale hygiëne	Ernstige overtreding	Vergunning wordt direct ingetrokken							Bevoegdheid tot intrekken is neergelegd in artikel 31, eerste lid, sub b
	Artikel 12, eerste lid	Verbod verstrekking alcoholhoudende drank voor gebruik elders dan in de vergunning aangegeven lokaliteit of terras.	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 12, tweede lid	Verbod verstrekking sterke drank elders dan in de vergunning vermelde slijtlokaliteit	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 13, eerste lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank in een horecalokaliteit of op een terras voor gebruik elders dan ter plaatse	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
	Artikel 13, tweede lid	Verbod verstrekken alcoholhoudende drank voor gebruik ter plaatse in een slijtersbedrijf zonder verzoek klant om te proeven	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
	Artikel 14, eerste lid	Andere bedrijfsactiviteiten in slijterij	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf
	Artikel 14, tweede lid	Verbod bedrijfsactiviteiten in horecalokaliteit of op terras	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Zie Besluit aanvulling omschrijving slijtersbedrijf

Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
	Artikel 15, eerste lid	Verboden bedrijfsactiviteiten in lokaliteit behorende bij een inrichting waarbij alleen toegang mogelijk is via de horecalokaliteit	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 15, tweede lid	Rechtstreeks verbinding tussen slijterij en andere neringruimte	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 16	Automatenverkoop alcoholhoudende drank	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven. Indien intrekking niet mogelijk is kan een last onder dwangsom worden opgelegd.
	Artikel 17	Verstrekken alcoholhoudende drank (voor gebruik elders dan ter plaatse) anders dan in gesloten verpakking	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 18, eerste lid	Verkoopverbod zwak-alcoholhoudende drank anders dan in de in lid 2 genoemde locaties	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	Artikel 18, derde lid	Onderscheid tussen alcoholhoudende en niet alcoholhoudende drank ontbreekt	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	Artikel 19, eerste lid	Verbod illegale bestelservice sterke drank	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	Artikel 19, tweede lid	Verbod illegale bestelservice zwakalcoholhoudende drank	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
Niet vergunning-plichtig	Artikel 20, eerste en tweede lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar respectievelijk 18 jaar hebben bereikt	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en mededeling dat bij een derde overtreding binnen 12 maanden de bevoegdheid om zwakalcoholhoudende drank te verkopen voor 6 weken wordt ontzegt	Derde overtreding binnen 12 maanden? Dan op basis van artikel 19a de bevoegdheid om zwakalcoholhoudende drank te verkopen voor 6 weken ontzeggen.					Een locatie als bedoeld in artikel 18, tweede lid, of artikel 19, tweede lid, onder a (niet vergunningplichtig) welke in een periode van 12 maanden 3 maal artikel 12, eerste lid, heeft overtreden kan de bevoegdheid worden ontzegt zwakalcoholhoudende drank te verkopen. (artikel 19a)

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet



Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
Vergunning-plichtig	Artikel 20, eerste en tweede lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar respectievelijk 18 jaar hebben bereikt	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 6 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 6 weken	Vergunning schorsen voor 6 weken en Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
Evenementen e.a.	Artikel 20, eerste en tweede lid	Verstrekken zwak alcoholhoudende dranken of sterke drank aan personen van wie niet is vastgesteld dat deze de leeftijd van 16 jaar respectievelijk 18 jaar hebben bereikt	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom				
	Artikel 20, derde lid	Aanwezigheid personen <16 jaar in een slijtlokaliteit zonder toezicht persoon > 21 jaar	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken en Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken				
	Artikel 20, vijfde lid	Geen aanduiding leeftijdsgrenzen bij de toegang of aanduiding niet goed leesbaar	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na een volgende overtreding de vergunning intrekken	Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven
	Artikel 20, zesde lid	Toelaten personen in kennelijke staat van dronkenschap of onder invloed van andere psychotrope stoffen	Ernstige overtreding	Proces verbaal en/of vooraankondiging vergunning intrekken. Na zienswijze: definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Proces verbaal en/of vergunning intrekken						Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces verbaal
	Artikel 20, zevende lid	Verbod dienst te doen onder invloed	Ernstige overtreding	Proces verbaal en/of vooraankondiging vergunning intrekken. Na zienswijze: definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Proces verbaal en/of vergunning intrekken						Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces verbaal
	Artikel 21	Verstrekken van alcoholhoudende drank, met het vermoeden van verstoring openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Ernstige overtreding	Proces verbaal en/of vooraankondiging vergunning intrekken. Na zienswijze: definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Proces verbaal en/of vergunning intrekken						Artikel 31, eerste lid onder c (imperatieve intrekkinggrond van de DHW-vergunning) Bestuurlijke boete kan niet worden opgemaakt, enkel een proces verbaal Indien vergunning niet ingetrokken kan worden, dan een last onder dwangsom

Handhavingsstrategie Drank- en Horecawet



Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
	Artikel 22, eerste lid	Alcoholverbod bij tankstations, winkels bij wegrestaurants en andere ruimten langs de autosnelweg die geen horecabedrijf zijn	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom			
	Artikel 22, tweede lid	Alcoholverbod in a) stadions b) gebouwen gezondheidszorg, onderwijs en zwembaden	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom			Er is (nog) geen algemene maatregel van bestuur maar dit artikel is al wel opgenomen in Besluit bestuurlijke boete
	Artikel 24, eerste lid	Leidinggevende op vergunning/aanhangsel vermeld is niet aanwezig	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 24, tweede lid	Geen leidinggevende die vermeld is op vergunning of aanhangsel of barvrijwilliger aanwezig	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 24, derde lid	Personen <16 jaar slijten of tappen.	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid en arbeidsinspectie in kennis stellen	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
Sterke drank	Artikel 25, eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank	Ernstige overtreding	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
Zwak alcoholhoudende drank	Artikel 25, eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	
Artikel 35 ontheffing maar sterke drank aanwezig	Artikel 25, eerste lid	Verbod op illegale aanwezigheid van alcoholhoudende drank	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	

Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
	Artikel 25, tweede lid	Toelaten dat alcoholhoudende drank in voor publiek geopende ruimte wordt genuttigd	Overtreding	Schriftelijke waarschuwing en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging last onder dwangsom. Na zienswijze: definitieve aanschrijving last onder dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom	Verbeuren dwangsom		
	Artikel 25a	Verbod/beperking verstrekking alcoholhoudende drank in verordening genoemde inrichtingen	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Treedt pas in werking als drank en horeca verordening van kracht is. De verwachting is dat dit medio 2013 zal zijn.
	Artikel 25b	Verbod toegangsleeftijd bezoekers geregeld in verordening	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Treedt pas in werking als drank en horeca verordening van kracht is. De verwachting is dat dit medio 2013 zal zijn.
	Artikel 25c	Verbod/beperking verstrekken zwakalcoholhoudende drank uit in verordening genoemde locaties	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Treedt pas in werking als drank en horeca verordening van kracht is. De verwachting is dat dit medio 2013 zal zijn.
	Artikel 25d	Verbod prijsacties genoemd in verordening	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	Treedt pas in werking als drank en horeca verordening van kracht is. De verwachting is dat dit medio 2013 zal zijn. Intrekking van de DHW-vergunning is alleen van toepassing op vergunde bedrijven.
	Artikel 29, derde lid	Niet aanwezig hebben van de vergunning in de inrichting	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing / herstelmogelijkheid	Bestuurlijke boete en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na volgende constatering vergunning intrekken	
	Artikel 30	Geen (tijdige) melding van verandering van de inrichting indien deze niet meer voldoet aan omschrijving in vergunning	Ernstige overtreding	Vergunning direct intrekken							Bij tijdige melding kan een gewijzigde vergunning worden verleend, indien aan de inrichtingseisen wordt voldaan. Grondslag ligt in artikel 31, eerste lid, sub d.
	Artikel 30a, eerste lid	Geen melding van een nieuwe leidinggevende of geen melding dat de aantekening dat een leidinggevende geen bemoeienis heeft met de bedrijfsvoering of exploitatie doorgehaald moet worden	Ernstige overtreding	Vergunning direct intrekken							Grondslag ligt in artikel 31, eerste lid, sub d

Stappenplan overtredingen Drank- en horecawet											
	Overtreding van artikel	Korte omschrijving	Categorie indeling	Actie na 1 ^e constatering	Actie na 2 ^e constatering	Actie na 3 ^e constatering	Actie na 4 ^e constatering	Actie na 5 ^e constatering	Actie na 6 ^e constatering	Actie na 7 ^e constatering	Opmerking
Melding geweigerd	Artikel 30a, vijfde lid	Het bijschrijven van een nieuwe leidinggevende is binnen twee jaar drie keer geweigerd op basis van artikel 8 DHW of artikel 3 Wet Bibob	Overtreding	Waarschuwing, bij een volgende keer (dus de vierde weigering binnen 2 jaar) wordt de vergunning ingetrokken	Vierde weigering binnen twee jaar? Vergunning intrekken						De burgemeester kan de vergunning intrekken op basis van artikel 31, derde lid sub b
	Artikel 31, eerste lid, sub c	De vergunning levert gevaar op voor de openbare orde, veiligheid of zedelijkheid	Ernstige overtreding	Vergunning direct intrekken							De imperatieve bevoegdheid tot intrekken is gelegen in artikel 31, eerste lid, sub c
	Artikel 31, derde lid, sub a	Er is sprake van het geval en onder de voorwaarden, bedoeld in artikel 3 van de Wet bevordering integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur	Ernstige overtreding	Vergunning direct intrekken							De bevoegdheid om de vergunning in te trekken is gelegen in artikel 31, derde lid, sub a. Alvorens de vergunning daadwerkelijk in te trekken kan om een Bibob advies gevraagd worden.
	Artikel 35, tweede lid	Overtreding van voorschriften gesteld aan ontheffing	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing/ herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en/of vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken	Vergunning intrekken	
	Artikel 35, vierde lid	Ontheffing/afschrift dient aanwezig te zijn	Overtreding	Schriftelijke Waarschuwing / herstelbaarheid	Bestuurlijke boete en bestuursrechtelijke waarschuwing	Bestuurlijke boete en vooraankondiging vergunning schorsen voor 2 weken. Na zienswijze: Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 2 weken	Vergunning schorsen voor 2 weken	Definitieve aanschrijving vergunning schorsen voor 12 weken	Vergunning schorsen voor 12 weken	Definitieve aanschrijving vergunning intrekken en na volgende constatering vergunning intrekken	
	Artikel 38	Onjuiste gegevens verstrekken bij aanvraag	Ernstige overtreding	Vergunning direct intrekken							Artikel 31, eerste lid onder a imperatieve intrekingsgrond

Tenzij anders vermeld kan zowel een Bestuurlijke boete als een proces verbaal worden opgemaakt. Dit dient in overleg met de OvJ te gebeuren.

Sanctie	Grondslag	Toepassen mogelijk bij overtreding van artikel
Intrekken vergunning/ ontheffing en/of schorsing	Artikel 31 geeft imperatieve en facultatieve intrekingsgronden. Artikel 32 schorsing.	Alles behalve 3, 9 vijfde lid, 17, 18, 19, 22, 25 en 45
Bestuurlijke boete	O.b.v. artikel 44a, eerste lid Drank- en Horecawet.	De burgemeester kan een bestuurlijke boete opleggen ter zake van overtreding binnen zijn gemeente van het bij of krachtens de artikelen 3, 4, 9, derde, vierde en vijfde lid, 12 tot en met 19, 20, eerste tot en met vijfde lid, 22, eerste en tweede lid, 24, 25, behoudens het derde lid, 25a tot en met 25d, 29, derde lid, 35, tweede en vierde lid, of 38 gestelde. (artikel 44a lid 1)
Dwangsom/bestuursdwang	O.b.v. artikel 125, derde lid Gemeentewet. Artikel 5:32 Awb. Artikel 19a, 36 en 44 Drank- en Horecawet.	Alles behalve 9 vijfde lid, 20 zesde en zevende lid, 21, 22 tweede lid en 45
Strafrecht	Wet economische delicten en Richtlijn strafvordering. Voor art 45 commune strafrecht.	Alles behalve 9 vijfde lid en 29
Three strikes out	O.b.v. artikel 19a Drank- en Horecawet.	artikel 20 eerste en tweede lid