



Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag
Postadres
Postbus 14060
2501 GB Den Haag
T (070) 21 899 02
E vergunningen@odh.nl
I www.odh.nl

Zaaknummer : 00587748
Ons Kenmerk : ODH-2020-00152677
Datum : 26 november 2020

Ontwerpbeschikking

Wet natuurbescherming - Natura 2000-gebieden

Onderwerp

Op 21 juli 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming. De aanvraag is ingediend ten behoeve van houden van paarden op de locatie Achterweg-Zuid 59 te Lisse.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de aangevraagde vergunning te verlenen;
- II. de voorschriften 1 tot en met 3 te verbinden aan deze vergunning;
- III. de aanvraag en de aanvullingen van 5 november 2020 onderdeel te laten zijn van deze vergunning;
- IV. voor zover de aanvraag ziet op emissies als gevolg van beweiden weigeren wij de gevraagde vergunning omdat voor dit onderdeel van de aanvraag geen vergunning nodig is. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde hoeveelheid vee zonder Wet natuurbescherming vergunning te weiden.

Ondertekening

Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
voor dezen,

ing. L. Hopman
Hoofd Toetsing & Vergunningverlening Milieu
van de Omgevingsdienst Haaglanden



Bijlage(n)

1. AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase/referentiesituatie van 5 november 2020 met kenmerk Rsp57GJW2wYY(ODH-2020-00154739).

Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



VOORSCHRIFTEN

Algemeen

1. Bij wijziging van de activiteit waarvoor de vergunning is verleend, dient de Omgevingsdienst Haaglanden, Afdeling Toetsing en Vergunningverlening Milieu, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, e-mail: vergunningen@odh.nl hiervan terstond schriftelijk in kennis te worden gesteld.
2. De vergunninghouder dient:
 - a. de start van de werkzaamheden en eventuele wijzigingen gedurende de uitvoering schriftelijk te melden aan de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid, Postbus 550, 3300 AN te Dordrecht, telefoonnummer 078-7708585, emailadres meldingwnb@ozhz.nl (o.v.v. Natura 2000);
 - b. uiterlijk één week na het beëindigen van de werkzaamheden de afdeling Toezicht en Handhaving, Team Groen van de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid hiervan schriftelijk in kennis te stellen.
3. Op de locatie mogen maximaal de volgende dieraantallen worden gehouden:

| Emissiebron | Diersoort | Stalsysteem (RAV-code) | Dieraantallen |
|-------------|-------------------|------------------------|---------------|
| 2 | Volwassen paarden | K1.100 | 6 |
| 2 | Volwassen pony's | K3.100 | 1 |



OVERWEGINGEN

Aanleiding

Op 21 juli 2020 hebben wij een aanvraag om vergunning ontvangen als bedoeld in artikel 2.7, tweede lid van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb). De aanvraag is ingediend ten behoeve van houden van paarden op de locatie Achterweg-Zuid 59 te Lisse.

Bij de aanvraag zijn de volgende, voor dit besluit relevante, documenten toegevoegd:

- Concept aanvraagformulier Wet natuurbescherming van 9 juni 2020;
- Verklaringen ter onderbouwing van de referentiesituatie van 13 juli 2020;
- Rapport "Berekening t.b.v. Wet natuurbescherming", buro SRO, 13 juli 2020;

Daarnaast hebben wij de volgende ambtshalve berekeningen uitgevoerd:

- Ambtshalve AERIUS-berekening gebruiksfase van 6 november 2020 met kenmerk RqjxhkoYkiii.

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 5.1 van de Wnb zijn toegepast op deze beschikking.

Doordat de aangeleverde gegevens onvolledig waren, is de procedure op 31 augustus 2020 en 5 november 2020 opgeschort en is verzocht om aanvullende gegevens.

Op 31 augustus 2020 en 5 november 2020 hebben wij de volgende aanvullende gegevens ontvangen:

- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase/referentiesituatie van 3 juli 2020 met kenmerk Rpzpdq7A3woM (vervallen);
- AERIUS berekening van de aanlegfase van 3 juli 2020 met kenmerk RhTHRP7RPQrS (vervallen);
- AERIUS-verschilberekening van de gebruiksfase/referentiesituatie van 5 november 2020 met kenmerk Rsp57GJW2wYY.

De procedure is op 5 november 2020 hervat.

Verlenging

Met toepassing van artikel 5.1, tweede lid, Wnb hebben wij op 31 augustus 2020 de termijn voor de afhandeling van de aanvraag met zeven weken verlengd.

Bevoegd gezag

De activiteit wordt verricht binnen de provincie Zuid-Holland. Gelet op de bepalingen in artikel 1.3 van de Wnb zijn wij bevoegd gezag voor de beoordeling van de aanvraag.

Instemming

De gevraagde activiteit kan nadelige gevolgen hebben voor een Natura 2000-gebied dat gedeeltelijk in de provincie Noord-Holland is gelegen. Overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3 van de Wnb is dit besluit tot stand gekomen in overeenstemming met de bovengenoemde provincie.

Zienswijzen PM

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van <begin inzage> tot <eind inzage>.

Er zijn geen zienswijzen ingebracht. / Naar aanleiding hiervan zijn de volgende zienswijzen binnen de termijn ingebracht:

<Zienswijze(n) in het kort weergegeven>



Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:
Ad. A <Antwoord op de zienswijze(n)>

Wijziging ten opzichte van ontwerpbeschikking PM

Ten opzichte van de ontwerpbeschikking zijn de volgende / geen wijzigingen aangebracht.
<Wijzigingen>

Toetsingskader en grondslag beschikking

De aanvraag is getoetst aan:

- de artikelen 2.7 t/m 2.9 van de Wnb;
- de vastgestelde aanwijzingsbesluiten van de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van 6 november 2020 met kenmerk RqjxhkoYkiii. De aanwijzingsbesluiten zijn opgenomen in de gebiedendatabase¹ voor deze gebieden;
- de beheerplannen van de Natura 2000-gebieden zoals genoemd in de AERIUS-berekening van 6 november 2020 met kenmerk RqjxhkoYkiii.

Beoordeling

Aangevraagde activiteit

Initiatiefnemer heeft een aanvraag om vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb ingediend voor houden van paarden op de locatie Achterweg-Zuid 59 te Lisse. De aanvraag heeft betrekking op het uitbreiden van het aantal te houden paarden ten opzichte van de bestaande situatie. Het maximale aantal dieren en de diersoorten in de beoogde situatie zijn opgenomen in tabel 1.

Tabel 1 Maximale aantal dieren in de beoogde situatie

| Emissiebron | Diersoort | Stalsysteem (RAV-code) | Dieraantallen |
|-------------|-------------------|------------------------|---------------|
| 2 | Volwassen paarden | K1.100 | 6 |
| 2 | Volwassen pony's | K3.100 | 1 |

Beweiden

Uit de aanvraag blijkt dat er in de beoogde situatie zal worden beweiden. Voor de emissies van beweiden (op het land) geldt dat er geen sprake is van een hogere depositie dan waar in de stalemissies van deze vergunning al rekening mee is gehouden.² De depositie van de beweidingsemissies leidt zodoende in geen enkel geval tot significante effecten voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied. Voor het aspect beweiden is daarom vergunningverlening in het kader van de Wnb evenmin aan de orde. Voor zover de aanvraag ziet op beweidingsemissies weigeren wij derhalve de gevraagde vergunning. Voorgaande betekent dat het is toegestaan de aangevraagde paarden zonder Wnb vergunning te beweiden.

Vergunningplicht

Een activiteit is vergunningplichtig op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb indien een project, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een significant negatief effect kan hebben op de habitattypen of habitatsoorten waarvoor een gebied is aangewezen. De instandhoudingsdoelstellingen voor Natura 2000-gebieden zijn opgenomen in de aanwijzingsbesluiten voor de desbetreffende gebieden.

¹ <https://www.natura2000.nl/gebieden>

² Bemesten en beweiden in 2020, tussentijds advies van het adviescollege stikstofproblematiek, aanbevelingen voor de korte termijn, 19 december 2019.



De beoordeling van de aanvraag heeft, gelet op de aard, duur en afstand van de gevraagde activiteit ten opzichte van omliggende Natura 2000-gebieden uitsluitend betrekking op verzuring en vermessing als gevolg van stikstofdepositie. Overige effecten zoals licht-, trilling- en geluidsverstoring zijn gezien de afstand tot gebieden, de aard van de activiteit, de duur van de activiteit en de ligging van de activiteit.

Op basis van de aangeleverde rapporten en AERIUS-berekeningen hebben wij vastgesteld dat de gevraagde activiteit vergunningplichtig is op grond van artikel 2.7, tweede lid van de Wnb. De activiteit kan significant negatieve effecten hebben op de Natura 2000-gebieden zoals vermeld in de AERIUS-berekening van de beoogde situatie van 6 november 2020 met kenmerk RqjxhkoYkiii.

Beoordeling aanvraag ten aanzien van stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van (significant) negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie is het van belang de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden te bepalen. Het gaat daarbij om de stikstofdepositie van de totale, beoogde activiteit.

Gebruiksfase

In de gebruiksfase vindt emissie plaats door het houden van paarden, interne transportbewegingen en verkeersbewegingen als gevolg van verkeersaantrekkende werking. Uit de AERIUS-berekening van 5 november 2020 met kenmerk RqjxhkoYkiii blijkt dat de emissie resulteert in een maximale stikstofdepositie van 0,1 mol/ha/jaar op de Natura 2000-gebieden Kennemerland-Zuid en Coepelduynen.

Referentiesituatie

De projectlocatie beschikt niet over een bestaande vergunning op grond van de Wnb. Dit betekent dat voor het vaststellen van de referentiesituatie beoordeeld moet worden welke bijdrage aan stikstofdepositie reeds plaatsvond ten tijde van de aanwijzing van Vogelrichtlijngebieden of de plaatsing van gebieden op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden, de zogenaamde Natura 2000-gebieden (hierna: referentiedatum). Op grond van de berekening van de beoogde situatie blijkt dat referentiedatum volgens de gehanteerde referentiedata voor Natura 2000-gebieden van BIJ12³ vastgesteld dient te worden op 7 december 2004.

In de toelichting bij de AERIUS berekening opgesteld door buro SRO van 13 juli 2020 en de nadere onderbouwing van 13 juli 2020 met getuigenverklaringen, foto's en luchtfoto's is voldoende aannemelijk gemaakt dat de veebezetting zoals weergegeven in tabel 2 op de referentiedatum aanwezig was en sindsdien onafgebroken aanwezig is geweest of kon zijn.

Tabel 2 Aangetoonde veebezetting op 7 december 2004

| Emissiebron | Diersoort | Stalsysteem (RAV-code) | Dieraantallen |
|-------------|-------------------|------------------------|---------------|
| 2 | Volwassen paarden | K1.100 | 4 |

Op grond van het Activiteitenbesluit milieubeheer ontstaat bij het houden van ten minste vijf paarden een inrichting die meldingsplichtig is. Gelet hierop mochten de aangetoonde 4 paarden aanwezig zijn. De aangetoonde veebezetting dient daarom aangemerkt te worden als referentierecht.

³ <https://www.bij12.nl/wp-content/uploads/2020/02/Overzicht-referentiedata-HR-en-VR.pdf>



Conclusie stikstofdepositie

Voor de beoordeling van de vraag of er sprake is van significante negatieve effecten als gevolg van stikstofdepositie, dient een vergelijking te worden gemaakt tussen de stikstofdepositie als gevolg van de voorgenomen activiteit en de stikstofdepositie in de referentiesituatie.

Uit de AERIUS-verschilberekening van 5 november 2020 met kenmerk Rsp57GJW2wYY blijkt dat de beoogde situatie ten opzichte van de referentiesituatie **geen** toename van stikstofdepositie veroorzaakt op daarvoor gevoelige Natura 2000-gebieden.

Op basis van de toegezonden informatie concluderen wij daartoe dat de beoogde activiteiten niet leiden tot significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden.

Samenhangende besluiten

Er kunnen nog andere bepalingen van kracht zijn, op grond waarvan vergunningen, toestemmingen, ontheffingen of meldingen benodigd zijn om de gevraagde activiteit te kunnen uitvoeren. Die mogelijkheid geldt bijvoorbeeld voor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Hiervoor is de gemeente Lisse bevoegd gezag.

Conclusie

Op grond van het vorenstaande kan worden geconcludeerd dat de gevraagde activiteit geen belemmering vormt voor het behalen van de instandhoudingsdoelstellingen en dat een vergunning op grond van artikel 2.7, tweede lid, van de Wnb kan worden verleend.